联合国 S/PV.8669



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六六九次会议

2019年11月20日星期三上午10时举行

纽约

主席：	皮尔斯女士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国......................................	张军先生
	科特迪瓦......................................	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚......................................	恩东·姆巴先生
	法国	德里维埃先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰......................................	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦......................................	波利扬斯基先生/列普金先生
	南非......................................	马特基拉先生
	美利坚合众国	诺曼-夏莱女士

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

19-37494 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报者参加本次会议：中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生和吉沙行动自由法律中心执行主任塔尼亚·哈里女士。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面以往的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：在我们今天开会之前，以色列和巴勒斯坦好战分子在加沙的冲突刚刚出现了最近最严重的升级。虽然眼前的危机已经化解，但局势仍然非常不稳定。

以色列在加沙对巴勒斯坦伊斯兰圣战组织指挥官巴哈·阿布·阿拉塔实施定点清除之后，巴勒斯坦好战分子向以色列发射了500多枚火箭弹。在最近这次升级之前的11月1日，从加沙向以色列发射了约10枚火箭弹，其中一枚击中了斯德罗特市的一所房屋。虽然据以色列国防军称有90%的火箭弹被“铁穹”反火箭弹系统拦截，但落地的火箭弹对住宅和商业财产造成了损害。78名以色列人因受伤或休克接受了治疗。向平民聚居点不分青红皂白地发射火箭弹和迫击炮是不可接受的，必须立即停止。

针对火箭弹袭击，以色列国防军对巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和加沙的军事目标发动了多次袭击。34名巴勒斯坦人丧生，其中20多人被以色列国防军认定为好战分子，包括3名妇女和8名儿童。据报告，其中一人死亡是由于一枚巴勒斯坦火箭弹在加沙半途爆炸。总共有109人受伤。

加沙的死亡人员中包括一家八口，他们在同一次以色列袭击中丧生。据报告，以色列国防军承认他们家被误认为目标。这是一次令人发指的悲惨事件，必须接受彻底和公正的调查。无论何地，杀害平民都是没有道理的。

今天，我要赞扬埃及与联合国密切合作，为确保加沙在48小时敌对行动后恢复平静所做的非凡努力。我们如果努力失败，肯定会陷入另一场比2014年可怕冲突糟糕得多的战争。然而，危险还没有解除。虽然11月14日凌晨生效的安排目前仍然有效，但仍在继续零星发射火箭弹，从而招致以色列的报复。

但是还有其他风险。以色列的封锁和巴勒斯坦内部分裂滋生令人绝望的现实。军事活动、火箭弹袭击和报复性空袭不断增加暴力风险。过去一年半来，联合国一直努力防止局势升级，并执行协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会（特设联络委员会）核可的联合国解决加沙问题一揽子计划。由于这项工作，电力供应恢复到了平均每天13小时；创造了1.6万多个临时工作岗位；振兴工业区以创造长期经济机会的工作正在取得进展。诚然，所有这些措施缓解了紧张局势，但就资金以及巴勒斯坦领导人的政治承诺和以色列的措施而言，这些措施远远达不到要求。

加沙问题最终需要政治解决办法。军事活动不能继续破坏和平与发展的机会。以色列不能继续推行扼杀发展的封锁政策。巴勒斯坦领导人不能继续躲避其内部政治分裂的破坏性后果。

我借此机会感谢为执行特设联络委员会计划作出贡献的国际社会成员，并呼吁所有人加大对联合国实地方案的支持。最紧迫的是需要解决加沙卫生系统崩溃的问题。

然而，我们重要的人道主义接触绝不能转移我们的政治目标，那就是帮助巴勒斯坦人在没有无情占领的情况下自由发展，帮助以色列人在安全中生活，摆脱对恐怖和火箭弹的恐惧。确保这一目标的唯一途径是努力实现两国方案——一个基于联合国相关决议的方案，在该方案中，加沙是未来巴勒斯坦国不可分割的一部分。

在加沙，加沙围栏前的抗议活动也在继续，少数参与者参与了暴力活动。以色列国防军用防暴驱散手段和实弹进行了还击，打伤300多人，包括妇女和儿童。以色列安全部队必须实行最大限度的克制，只能在有绝对必要且不得已的时候使用致命武力，并按照国际法来应对迫在眉睫的死亡或重伤威胁。哈马斯必须确保在围栏前的抗议活动保持和平，防止挑衅。

要想摆脱这场危机，而不仅仅是实现另一次停火，道路是畅通的。不得再发射火箭弹、报复性打击或挑衅；维持加沙平静的谅解必须得到维护；必须加倍努力缓解人道主义危机，解除封锁；重点必须放在长期可持续的政治解决上，包括允许整个被占领土上的巴勒斯坦人民参加自2006年以来的第一次投票并选出其领导人。

最近几周，我与巴勒斯坦高级官员和不同派别进行了接触，令我感到鼓舞的是，为了使选举成为更现实的前景，各方都对其根深蒂固的立场做出了重大让步。恢复所有国家机构的合法性对巴勒斯坦人民的未来至关重要。在讨论中，我强调了举行可信选举需要的所有关键因素。第一，必须根据《巴勒斯坦基本法》、选举法和国际最佳做法，在整个巴勒斯坦被占领土（包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙）上组织选举。第二，议会选举和总统选举都是必要的，应该在明确和合理的时间框架内举行。第三，必须就举行选举的方式达成广泛的巴勒斯坦内部协议。

随着巴勒斯坦人希望加快其选举工作，以巴政治僵局本身继续展现出对当地产生持续的消极影响趋势。11月1日，以色列民政局高级规划委员会推出了近2600套住房，其中包括位于约旦河谷梅沃奥特耶里霍前哨站的182套住房，9月，以色列政府决定将其作为一个新的定居点追溯性地承认其合法地位。其他值得注意的计划包括拉马拉以西的多尔夫定居点的382套和伯利恒以西的贝塔伊利特大型城市定居点的609套住房。

我要借此机会重申，我们对美国在11月18日宣布不再认为定居点违反国际法感到遗憾。联合国的立场保持不变。根据第2334（2016）号决议，以色列的定居点活动公然违反国际法，是实现两国方案以及公正、持久和全面和平的主要障碍。

在包括东耶路撒冷在内的整个西岸被占领区，拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物的活动也在继续。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证为由，拆除或没收了48座建筑物，导致101名巴勒斯坦人流离失所，其中包括46名儿童，而巴勒斯坦人几乎不可能获得C区和东耶路撒冷的建筑许可证。这种做法必须立即停止。

在整个巴勒斯坦被占领土，暴力行为也在继续。在包括东耶路撒冷在内的西岸地区，包括9名儿童在内的46名巴勒斯坦人和3名以色列人在各种事件中受伤，其中包括冲突、搜查和逮捕行动以及与定居者有关的暴力行为。11月11日，一名22岁巴勒斯坦男子在没有任何证据证明他会构成威胁的情况下被杀害。必须彻底和公正地调查此类行为，必须追究施害者的责任。据报道，以色列国防军对该事件进行了调查。四天后，即在11月15日，一名巴勒斯坦记者在报道希伯伦北部苏里夫村的示威活动时被以色列安全部队开枪击中，失去了一只眼睛。

我仍对持续存在且有时不断升级的定居者相关暴力感到担忧。尽管以色列当局采取了预防措施，但每年在橄榄收获期间对巴勒斯坦人及其财产的袭击仍在继续。这些袭击，加上限制巴勒斯坦农民进入与以色列定居点相邻以及西岸隔离墙后面的土地，破坏了巴基斯坦人的农业生计。

尽管以色列和巴勒斯坦权力机构上个月达成了协议，致使以色列向巴基斯坦权力机构移交了大约4.25亿美元的关税，但双方之间的根本分歧依然存在，包括对以色列扣减额的分歧。双方以建设性方式进行接触，以便根据《经济关系巴黎议定书》全面恢复收入移交仍然至关重要。联合国随时准备为这一进程提供帮助。

一个积极的情况是，11月11日，妇女署在挪威政府的支助下启动了一个价值120万美元的方案，用以支持在巴勒斯坦境内推进妇女与和平与安全议程，包括制定今后四年关于执行第1325（2000）号决议的巴勒斯坦国家行动计划。

我们定期向安理会及其成员通报联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）继续面临的财政挑战的最新情况。现金流正在达到创纪录的低点。我欢迎大会第四委员会11月15日通过决议将近东救济工程处的任务授权延长到2023年，但鉴于利害关系，我敦促迅速动员支持，使该工程处能够维持其业务。

我现在简要谈谈该区域的其他事态发展，戈兰局势保持平静。不过，持续违反1974年《部队脱离接触协定》的行为仍然令人担忧，特别是在该区域的动荡时期。11月19日，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）观察到从阿尔法一侧的一个地点发射了两枚不明物体，并听到三次爆炸。以色列国防军通知观察员部队，它拦截了从叙利亚发射的火箭弹。叙利亚当局告知观察员部队，他们不知道有任何火箭弹发射活动。11月20日，以色列国防军对其所称伊朗圣城部队和叙利亚武装部队在叙利亚境内的目标进行了空袭。关于被占领的戈兰地区的事态发展的进一步细节将于12月3日在关于观察员部队的秘书长报告中提交安全理事会。

在黎巴嫩，因对政府政策感到失望而引起的全国和平和非宗派示威活动导致萨阿德·哈里里总理于10月29日辞职。尽管在设置路障的地方局势高度紧张，但安全部队基本上保持了克制，使和平示威活动能够继续进行。经过一个月有增无减的抗议之后，经济形势迅速恶化，政治僵局阻碍了候任总理的提名和新政府的组建工作。联合国呼吁迅速组建一个对抗议者的愿望做出回应并且得到议会支持的政府。联合国还鼓励黎巴嫩安全部队继续保护和平示威者。

在联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）行动区，在民众抗议导致与黎巴嫩武装部队的联合行动减少之后，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调的行动在11月初恢复到正常水平。关于第1701（2006）号决议的执行情况将于11月25日向安理会通报。

最后，我想回到拖延已久的巴勒斯坦选举问题上。巴勒斯坦人民有权投票并选出其领导人。长期以来，他们被剥夺了这项权利，并产生了分裂。整整一代人对未来的呼声尚未被听到。巴勒斯坦内部分裂就像一颗毒瘤，吞噬着对建国、和平以及致力于民主、法治和人权的渴望。

选举不是馈赠，而是权利。选举要想促进团结，就必须在包括东耶路撒冷的加沙和西岸地区举行。如果加沙人民不能对自己的未来进行投票，我们怎么能愈合破坏性的分裂呢？联合国将采取一切必要行动，支持巴勒斯坦选举进程取得成功，但我们也必须认识到更广泛的风险。战争的持续风险可能会让我们防止局势升级、恢复政治进程的所有努力前功尽弃。联合国将继续推动我们努力克服一切困难，防止又一场破坏性的冲突。

根据联合国相关决议、国际法和共同协议，维护在两国解决方案基础上解决冲突和所有最终地位问题的国际共识同样重要。单边行动助长了愤怒和幻灭感，严重破坏了建立一个以耶路撒冷为两国未来首都、毗邻而居、有生存能力的巴勒斯坦国的前景。

主席（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请哈里女士发言。

哈里女士（以英语发言）：我感谢安理会邀请我今天来到这里。

我出生在以色列北部的海法，并在五岁那年成为美国公民。我的父母移居到了洛杉矶，追求更美好的生活。他们的父母在他们之前逃到了以色列，以躲避冲突和贫困。我想，和本会议厅内的大多数人一样，我自然而然地认为，迁移的能力塑造了我生活的方方面面。2007年6月，就在哈马斯控制加沙以及以色列随后对加沙地带实施近乎全面封锁的几天前，我搬回了以色列。过去12年来，我目睹了以色列的封锁政策对加沙以及以色列自身的毁灭性影响。三次大规模军事行动和几次较小规模的行动——就像我们上周看到的那样——夺去了数千人的生命。我不认为我们在以色列过得更好或更安全。

吉沙（Gisha）这个词在希伯来语中的意思是“途径”或“办法”。我们是关注加沙局势和我国政府的行动如何塑造当地现实的唯一一个以色列人权组织。人们一谈到加沙——特别是在以色列，在联合国也是如此——就总是围绕着恐怖状况或危机。在吉沙，我们有幸通过广泛的案例和接触范围，看到了差别、闯劲、韧性和潜力。我今天在这里发言，希望与安理会分享对我们处境的冷静分析，还希望表达对未来的乐观态度。各方若能对利害关系和政治意愿获得更好的认识，就可以开展很多工作，切实改变方向。

当前，以色列继续控制加沙日常生活的许多方面。连接加沙和埃及的拉法过境点至关重要。然而，以色列控制着进入西岸的所有通道、商业和人道主义物资的流动以及加沙的海域、领空、农田使用权、民用基础设施和巴勒斯坦人口登记。2007年，以色列进一步减少准入，达到了封锁的地步。民用物资的进入受到限制，所有物资的出口都被封锁，只有在以色列所谓的“特殊人道主义情况”下才允许人员进出。以色列远不止是保护合理的安全利益，而是确定了经济战和隔离政策这些办法。这是为了施加压力，同时加强加沙与西岸的隔离，主要是为了实现政治目标。

某些做法已经改变，但总体情况仍无变化。以色列认为，它能够管理加沙的人道主义局势，维持巴勒斯坦人的地域和政治分裂对其有利，可使它对西岸实施吞并。对封锁所作的改变虽然重要，但不足以减轻人道主义关切，更不用说满足广大需求。加沙地带的失业率仍是全世界数一数二。供电只维持半天，家庭也很难获得清洁用水。极度失望和绝望情绪有所增加，尤其是在青年之中，他们占总人口的70%，即加沙地带200万居民中的140万人。他们看不到未来，感到被地区领导人和国际社会抛弃。

世界银行和以色列安全官员一再指出，准入是福祉和稳定的催化剂，然而，随着加沙局势继续恶化，出现了一反常理的做法：对试图改善境遇和平安生活的人设置障碍。举几个例子，去年吉沙邀请了24名加沙人参加以色列、巴勒斯坦和外国利益攸关方关于加沙地带局势的会议。只有四个人——都是男性——获得了许可，以色列声称“妇女在经济中的作用微乎其微”，与关于改善经济活动的讨论无关。如果你是加沙的一名女性，就不太可能达到以色列的工作相关旅行标准。我们自己的外地协调员也被阻止——他和其他几名人权维护者不符合旅行标准。我们最近代表一家希望在西岸销售饼干的加沙公司，但目前对食品出口的禁令在损害加沙地带一度繁荣的食品行业。

今天，我荣幸地在此分享这些勇敢的男男女女的故事，他们与我们一道对行动限制发起挑战。事实上，揭露那些日复一日、毫无意义、表面上是我作出的、甚至堪称残酷的决定并没有给我带来快乐。2018年，加沙的一名男子联系了吉沙，他在西岸的父亲得了中风，身体每况愈下。他的紧急许可申请长达两个月没有收到答复，后来军方回应称，他父亲“生病并没有严重到需要探访的地步”。两次告到地区法院，一次上诉到高等法院，均未成功。这与安全无关。这些故事不仅仅是冲突不幸的

副产品；它们也表明以色列将巴勒斯坦人阻拦在加沙之外、同时打算继续控制西岸控制。

我确信，安理会许多成员今天想要发言重申定居点的非法性，并指出它们是和平的主要障碍。我鼓励他们注意到，加沙的孤立也是一个主要障碍，巴勒斯坦的分裂无疑加剧了这一情况，这也受到了以色列的蓄意选择的驱使。今年3月，本雅明·内塔尼亚胡总理为了为其允许卡塔尔资金进入加沙地带的决定辩护，据称曾说过，反对巴勒斯坦国的人应该支持将资金转移到加沙，因为维持西岸巴勒斯坦权力机构和哈马斯之间的隔离状态有助于阻止巴勒斯坦国的建立。在没有自决的情况下，数百万巴勒斯坦人不能投票给对其生活拥有如此大权力的政府，同时有不同的法律标准适用于实际上比邻而居的人民。这种局势只会导致该地区乃至安理会一些成员国首都的进一步不稳定。维持占领导致规范遭到破坏，这削弱了本机构赖以建立的安全和人权这些普世价值。

那么，能够做些什么？第一，准入——我们认为，国际社会不应要求以色列只是允许防止危机加深所需的最低程度的准入，而应坚持要求它允许最大程度的准入，具体程度只能视必要且合理的安全程序而定。自2014年以来，我们看到从加沙出口的物资数量有所上升，但距离可达到的数量仍相去甚远。可以取消对可出口物资的类型和目的地限制。对工业、建筑和民用基础设施至关重要的还有建筑和其他原材料的输入，这仍然因为以色列对两用物品定义过宽而受到严重限制。

在人员流动方面，以色列必须消除人们为与家人团聚、寻找工作和其他职业机会而旅行的障碍，特别是针对妇女的障碍，正如我指出，她们被拒绝通行的比例畸高。以色列必须让民众更容易获得医疗保健，让病患更方便有人陪护，包括通常不被允许陪同子女接受治疗的父母。以色列必须允许人们安全可靠地进入加沙海域和农田。自2018年5月以来，埃及一直在管理拉法过境点，让许多人得以前往国外。应该鼓励它继续开展并扩大业务。

巴勒斯坦当局应避免在派别争端中将平民所需的关键服务，包括电力供应和医疗保健作为可利用的手段。我还认为，作为一项人道主义要务，应立即释放据称关押在加沙的两名以色列平民。

加沙的人道主义和经济局势不是自然现象。这是决策者——以色列、巴勒斯坦和区域行为体以及国际社会——蓄意选择的结果。国际社会利用其提供的关键援助，帮助民众得以生存，但还必须利用其影响力产生更可持续的变化。

鉴于以色列官员及其支持者和现任美国政府最近发表的声明，我认为我们不能自欺欺人地认为和平进程就在眼前。在没有和平的情况下，也为了促进和平，国际社会必须面对事实上对西岸的吞并以及对加沙的孤立，应采取行动，履行保护平民的义务，扭转这些趋势。

它还应该向民间社会提供支持。以色列和巴勒斯坦都有活跃的民间社会组织，但我们和盟友因我们的工作而受到攻击。我们对我们人权观察的同事Omar Shakir被驱逐出境感到愤慨，但是，尽管这些行动令人关切，我认为这也表明我们的影响力越来越大。

许多以色列人可能会认为我今天出现在这里是不忠诚的行为，因为我们受到的教育是，这是一场零和游戏，是我们和他们的双方争斗。事实上，恰恰相反：以色列人和巴勒斯坦人的福祉是相互关联的，我们应该像对待以色列人的安全一样，对待巴勒斯坦人的安全。

最后，国际社会有追求和平的要求、道德责任和既得利益，并随之应该对侵犯权利的行为追究责任。即便不涉及其他，有些人想要破坏联合国这一机构赖以存在的基础，这应该是一个响亮的警钟，国际社会应该团结起来采取行动。以色列和巴勒斯坦的年轻人将对此心存感激。

主席（以英语发言）：我感谢哈里女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

诺尔曼·查勒特女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢姆拉德诺夫先生的通报。一如既往，我们赞赏他的团队为公平解决这些复杂问题所作的努力。我还要感谢哈里女士的通报。

我相信，今天将进一步讨论我们周一关于以色列在西岸定居点的声明。克拉夫特大使已经以书面形式阐述了这个问题，今天我想代表她再次简短地讨论这个问题。

美国的立场是，在西岸建立以色列平民定居点本身并不违反国际法。我们认为，这一复杂的政治问题只能通过巴勒斯坦人和以色列人之间的直接谈判来解决。我要明确阐明我们的决定。美国政府没有对任何个别定居点的具体法律地位发表意见，我们也没有处理或预先判断西岸的最终地位。这要由以色列人和巴勒斯坦人来决定。

今天的相关问题是，有哪些真正的障碍阻碍巴勒斯坦人和以色列人坐下来争取实现和平？在这个问题上，我们必须指出，最近从加沙向以色列发射的一连串火箭弹是对和平更加严重的障碍。我希望这个会议厅里的每个人都花一点时间想象一下，如果知道警报器随时可能响起，提醒他们和他们的家人必须在15秒钟内进入防空洞，这是一种什么样的日子。安理会中有人会容忍这种生活吗？他们会接受针对他们的暴力的指责和批评吗？在这些袭击持续存在的情况下，他们会相信存在一条通往和平的明确道路吗？当然不会。然而，人们往往指望以色列应该忍受这样情况。

就在过去一周，有报告显示，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织向以色列发射了450枚火箭弹。特别值得注意的是，这些袭击同样威胁到以色列人和巴勒斯坦人的生命。伊朗资助的这个恐怖组织一再试图破坏和平进程。它蓄意试图破坏巴勒斯坦人和以色列人之间的平静和停火时期。双方都受到这些恐怖行动的影响。以色列和加沙地带的学校已经关闭，工商企业已经关闭，家庭在寻求庇护。没有比此更加严重、更加明显的阻碍和平的手段了。

美国仍然致力于和平事业，周一的声明并没有改变这一事实。我们仍然认为，双方之间开展讨论，是找到对双方都可行并促进和保护巴勒斯坦人和以色列人福祉的解决办法的途径。

但是，正如我们致力于和平事业一样，我们也致力于支持以色列，支持其在联合国享有公平待遇。克拉夫特大使已经非常清楚地表明，并要求我今天再次转达，美国过去一直支持以色列；我们今天支持以色列；我们将继续支持以色列。当国际社会不公平地批评以色列时，特别是国际社会没有同样谴责那些寻求以色列的实际毁灭、甚至否认其生存权的人时，我们不会袖手旁观。

如果安理会真正致力于和平，我们必须清醒地评估实现和平的真正障碍。每天威胁以色列人和巴勒斯坦人安全的火箭弹袭击就是这样一个障碍。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢特别协调员姆拉德诺夫及其团队的介绍和恪尽职守的工作。我还要感谢哈里女士富有洞察力的介绍。

我先要谈谈加沙最近的事态发展。德国最强烈地谴责对以色列的所有袭击，包括最近从加沙向以色列发射400多枚火箭弹。这种袭击是为了破坏色列的安全，造成了以色列平民伤亡。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织必须停止从加沙向以色列发射火箭弹。没有任何借口可以为向以色列发射火箭弹的行为开脱。

德国仍然坚定地致力于以色列的安全。每当以色列的安全或生存权受到质疑或损害时，我们都不会保持沉默。虽然我们强调以色列有权进行自卫，并有权对针对其领土的袭击作出适当反应，但我们也对加沙无辜平民被杀害的报道感到关切。我们注意到以色列国防军宣布将对平民受害者事件进行调查。

上周加沙及其周围的局势升级令人深感关切。这再次提醒我们，迫切需要持久解决加沙的人道主义、经济和政治危机。正如哈里女士在通报中所说明的那样，人员和货物的流动自由是解决加沙严峻的人道主义和经济局势的一个重要方面。我们呼吁以色列和巴勒斯坦当局各尽所能，改善加沙局势。

不仅加沙需要有政治解决方案，整个以色列-巴勒斯坦冲突也需要有政治解决方案。德国仍然坚定地致力于根据国际商定的参数，通过谈判达成两国解决方案。我们认为，两国解决方案是以色列-巴勒斯坦冲突的唯一可行的解决方案，能够满足以色列和巴勒斯坦的安全需求，满足巴勒斯坦建国和主权的愿望，结束始于1967年的占领，解决所有永久地位问题，并保障所有居民的平等权利。

我们欢迎并支持任何旨在恢复和平进程的倡议，只要它是基于对国际商定的可行的两国解决方案的承诺，并且得到色列和巴勒斯坦双方接受。

我们也支持作出一切努力，在双方谈判中重启有意义的直接会谈，争取达成公正和持久的解决方案。然而，放弃和平进程中最有争议的问题，把它们从桌面上移走，或者在实地制造事实，都不会导致可持续的和平。因此，我们呼吁冲突各方以及其他国际利益攸关方不要采取单方面措施，因为这些措施有可能破坏在国际商定框架的基础上谈判达成的以色列-巴勒斯坦冲突两国解决方案的可行性。

我们认为，国际法提供了所有政治谈判和达成双方都能接受的协议的基础和框架。政治解决以色列-巴勒斯坦冲突的主要障碍之一仍然是以色列的持续占领和自1967年以来被占领土上的持续定居点活动。我们重申我们的立场，即根据国际法，以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动是非法的，破坏通过谈判达成两国解决方案的前景。

定居点活动继续扩大，包括民政局高级规划委员会最近于10月批准兴建2300套新的住房单元，以及以色列把前沿定居点合法化，令我们感到严重关切。我们还深感关切的是，西岸各地有越来越多巴勒斯坦人拥有的房屋遭拆除和没收，此外，越来越多巴勒斯坦人被驱逐出他们在东耶路撒冷的家。

我们呼吁以色列停止扩建定居点、把前沿定居点合法化、没收巴勒斯坦人土地以及把巴勒斯坦人从其拥有的房屋中驱逐以及拆除和没收这些房屋等行径。我们仍然极为关切的是，有关方面多次提到甚至宣称有意吞并被占领的西岸地区。假如这些表态变成实际的政府政策或法律，我们认为，这将构成对国际法的明显违反。

我们强烈建议我们的以色列朋友和以色列政府不要朝这个方向迈出任何步伐，它们可能对两国解决方案和整个和平进程的可行性产生严重消极影响。我们重申，除经双方商定的变动外，德国不会承认对1967年6月4日分界线作出的任何改变，包括关于耶路撒冷的改变。

就执行第2334（2016）号决议而言，必须充分执行这项决议，不仅在定居点活动方面，在涉及恐怖行为、针对平民的暴力、煽动、挑衅行动和煽动性言论方面也应如此。暴力以及双方的挑衅言论和行动增加，令人深感担忧。我们强烈敦促各方缓和局势，力行克制，避免挑衅言论和行动。

关于“尊贵禁地”/圣殿山，我们提醒大家，维持商定现状对保持这些圣地的和平来说至关重要。

在结束发言之前，也请允许我最后谈一谈支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）这一非常重要的问题。特别协调员提到了这一点，他提醒我们注意，我们处于紧急状况之中。近东救济工程处对于满足巴勒斯坦难民基本需求仍不可或缺。近东救济工程处通过提供人道主义援助、医疗服务和教育，为该区域的稳定做出贡献。

因此，德国大力支持将近东救济工程处的任务期限延长三年。作为最大的双边捐助方，德国仍然坚定致力于近东救济工程处的工作，并继续为近东救济工程处的预算提供大量捐助。我们鼓励其他国

家同样继续为该机构的重要工作提供资金支持，特别是拨付它们承诺提供的资金。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：我感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员和塔尼亚·哈里女士所作的通报。

我们在加沙地带继续看到周而复始、持续不断的暴力，这正在破坏以色列人和巴勒斯坦人在和平与安全中毗邻存的权利。我们最强烈地谴责为了回应以色列的行动而向以色列境内居民区发射火箭弹的做法。我们欢迎在联合国和埃及的努力下建立停火，并呼吁各方力行最大克制，以确保停火得以维持。

保护平民和尊重国际人道主义法，包括其区别和相称原则的义务必须得到尊重。我们呼吁以色列当局彻底调查导致萨瓦尔卡一家八口死亡的空袭事件。加沙地带面临的暴力循环提醒我们，必须采取切实步骤改善经济和人道主义局势，包括解除封锁和全面开放过境点，同时考虑以色列的正当安全关切。

危机实现政治解决还需要使该领土重归巴勒斯坦权力机构控制。在这方面，我们还要再次呼吁巴勒斯坦各派秉诚参与和解进程。我们鼓励巴勒斯坦领导人努力确保以尊重法治和人权为基础的强大、包容各方、负责任和民主的机构。在整个巴勒斯坦领土——包括东耶路撒冷在内的西岸以及加沙地带——开展可信的选举进程应有助于实现这一目标。

关于包括东耶路撒冷在内西岸实地的事态发展，持续推行定居点活动，包括相关措施，从根本上破坏了我们支持的两国解决方案，而且很快会造成不可逆转的损害。根据国际法，定居点是非法的，这一点明确无误，不容曲解。定居点公然违反安全理事会相关决议，包括第2334（2016）号决议和国际人道主义法，特别是《日内瓦第四公约》。定居点政策还导致实地紧张事态和暴力加剧，削弱实现公正、稳定和持久和平所必需的信任。我们呼吁以色列当局立即结束这种状况。

在这方面，我们还重申，除经双方商定的改变外，我们不会承认对1967年前边界，包括耶路撒冷边界的任何改变。我们期待在12月听取关于第2334（2016）号决议执行情况的通报，同时重申，我们请求根据安全理事会惯例，包括S/2017/507号主席说明，就此问题提交一份书面报告。

今天我们庆祝国际儿童节。我们对当前这场冲突对儿童产生的影响深感关切。仅2019年上半年，过度使用武力就导致16名巴勒斯坦儿童死亡，同期，暴力袭击导致3名以色列儿童死亡。学校遇袭现象不断增加，儿童在上学时遭受逮捕和行政拘留的情况也在增加。我们还倍感关切的是，以色列当局拒绝和迟迟不向需要在加沙以外就医儿童发放许可证的情况极为普遍且不断增加。在我们在大会堂纪念《儿童权利公约》通过三十周年之际，我们期待各方充分遵守这项公约。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢姆拉德诺夫先生和哈里女士的通报。

首先，多米尼加共和国强烈谴责该地区的暴力最近升级。向平民区发射火箭弹是绝对不能接受的。我们坚持认为，实施这种不分青红皂白的袭击毫无道理可言，亟须竭尽全力，实现迅速、全面和彻底的降级。

保护巴勒斯坦和以色列平民的生命并保障其安全务必成为所有国际努力的核心，因为这种暴力行径会加大民众的人道主义需求，只会阻碍在和平、公正和持久解决冲突方面达成谅解和取得进展的任何机会。

据世界卫生组织称，在11月12日至14日期间，加沙地带的以色列部队至少打死34名巴勒斯坦人，打伤111人。据加沙卫生部称，8名死者和46名伤者是儿童，他们为自身无法控制的冲突付出了高昂代

价。同样，据报，以色列从加沙发射火箭弹造成人员受伤。

出于对人权和国际法的尊重，我们对以色列在包括东耶路撒冷及其周边地区在内的整个巴勒斯坦被占领土上继续开展定居点活动深感关切。我们继续看到，巴勒斯坦人民巩固自己国家的希望如何因有系统地扩建定居点的行径以及一项图谋使定居点合法化的政策而破灭。妇女和儿童仍是持续不断的暴力环境下的受害者，这种环境消除了他们获得福祉的一切可能。这种局面限制了受影响民众的生活和行动。

我们赞同如下国际共识，即巴勒斯坦人和以色列人的唯一行动路线是通过谈判达成两国解决方案。我们力促采取具体行动，扩大植根于以下方面的共识：和平解决冲突、国际法、多边主义——确认联合国的重要调解作用——以及以往根据以色列和巴勒斯坦在安全无虞的边界内和平、安全地毗邻共存的两国解决方案达成的协议。

多米尼加共和国谨感谢皮埃尔·克朗恩布尔主任专员在领导联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处方面以及为巴勒斯坦难民所做的承诺和奉献。近东救济工程处继续在非同寻常的环境下开展运作，而且面临着重大财政和政治挑战，这种情况仍令人关切。展望该工程处近期的前景，我们再次呼吁支持其人的发展和人道主义援助倡议，从而缓解整个地区的加沙居民和巴勒斯坦难民的苦难。

最后，多米尼加共和国认为，至关重要的是启动巴勒斯坦内部和解进程，这将有助于推进其作为一个民族的合法诉求所必需的民族团结，并且将促成基于自由和包容性选举的政治改革进程。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团赞扬中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生详细通报该地区的和平与安全问题，特别是以色列-巴勒斯坦争端。我们还感谢促进行动自由法律中心执行主任塔尼亚·哈里女士的通报。

科特迪瓦深为关切地注意到，在相对平静之后，加沙地带和以色列东南部的以色列人和巴勒斯坦人11月12日再次爆发暴力。我们毫无保留地谴责这场不分青红皂白地针对巴勒斯坦和以色列平民的暴力。

鉴于当前的局势，我国谨提醒以色列和巴勒斯坦双方，公正、持久的和平将需要做出可促成两国和平共处方案的大胆妥协，通过谈判达成解决办法。科特迪瓦认为，巴勒斯坦人民——一个以1967年前边界为基础、以耶路撒冷为首都的自立国家——的深切愿望是一项不可剥夺的权利。我们也致力于保障以色列国的安全。

科特迪瓦还敦促冲突各方尊重11月14日在联合国和埃及调解下达成的停火，避免采取任何可能进一步破坏寻求和平解决危机的努力的单方面行动。

交战各方之间持续存在的紧张局势和一再发生的冲突应该促使国际社会，特别是安全理事会，不再拖延地建立一个有利于恢复以巴对话的框架，令人遗憾的是，自《奥斯陆协定》以来，这一对话没有取得任何重大进展。某些利益攸关方最近的行动和声明对于未来的和平来说也不是好兆头。

因此，安理会必须再次团结起来，向所有各方发出强烈的和平信息，并鼓励它们在联合国主持下恢复和平谈判。在这方面，我们欢迎国际和区域行为体的关键作用，包括埃及进行的调解。事实证明，这种调解对实现当前停火具有决定性的作用。

以巴冲突的后果对加沙地带的居民来说也是灾难性的，由于持续缺水缺电、社会基础设施崩溃以及经济萧条久而久之产生的影响，人道主义危机日益恶化。因此，我们必须通过以巴谈判，紧急挽救加剧怨愤情绪和激进化的局势，以期解除对加沙的封锁。科特迪瓦还鼓励巴勒斯坦各方在加强合作的基础上开展对话，以便巴勒斯坦权力机构有效返回加沙，从而能够更好地处理人道主义问题。

我国还对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处面临的持续预算赤字感到关切。因此，我们紧急

呼吁持久解决这一局势，因为它有损工程处向300多万巴勒斯坦难民提供援助的效力。

渴望已久的和平首先要求以色列人和巴勒斯坦人愿意进行建设性对话，这无疑将对整个地区产生稳定作用。科特迪瓦仍然坚信，唯有通过这种对话，才能找到和平解决以巴危机的办法。

最后，科特迪瓦重申支持姆拉德诺夫先生和各利益攸关方，他们日复一日地努力在以色列人和巴勒斯坦人之间建立富有成效的对话，以实现以色列人和巴勒斯坦人之间的持久和平和中东的稳定。

张军先生（中国）：中国代表团感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报，我们也认真听取了哈里女士的发言。

中方对巴以局势持续动荡深感忧虑。最近一个时期，军事行动不断升级，造成大量平民伤亡。定居点建设仍在推进，甚至出现合法化定居点建设的言论，实现“两国方案”前景受到严重削弱。借此机会，我愿强调以下几点：

第一，应停止一切违反联合国有关决议和国际共识的言行，坚持实现“两国方案”总目标。“两国方案”和“土地换和平”是国际正义的底线，不应后退半步。独立建国是巴勒斯坦人民不可剥夺的民族权利，不容任何交易。安理会第2334号决议明确指出，在巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷兴建定居点违反国际法。当前巴以形势严峻，有关各方都应致力于发挥建设性作用，不要发表不负责任言论，避免加剧矛盾对抗，不要为巴勒斯坦问题增添新的复杂因素。有关方面应立即停止在被占领土上的一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人房屋、毁坏巴勒斯坦人财产。

第二，应坚持通过政治外交手段解决问题，避免采取导致局势紧张升级的行动。近日以色列南部、加沙地带局势紧张，引发国际社会广泛关注和担忧。中方赞赏姆拉德诺夫特别协调员和埃及等各方积极斡旋，推动达成停火协议。中方也一直在为缓和紧张局势做出努力，中国政府中东问题特使翟隽同各方保持着密切接触。中方呼吁有关各方保持冷静克制，致力于重建和积累互信，为重启巴以和谈创造良好条件。国际社会应继续以“两国方案”、联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯倡议”等为基础，推动巴以双方早日重启和谈，最终建成以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国。

第三，应密切关注并改善巴勒斯坦经济和人道状况，坚持综合施策，以发展促和平。巴勒斯坦被占领土经济和人道主义局势依然严峻。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为改善巴勒斯坦难民人道条件做了大量工作，是体现多边主义和联合国作用的成功实践。本月15日，第74届联大四委高票通过对工程处授权延期的决议，这充分体现了国际社会对工程处的支持和认可。中方支持工程处继续发挥重要作用。促进发展是解决巴勒斯坦问题的重要一步。中方呼吁有关方面全面执行联合国有关决议，尽快全面解除对加沙的封锁。中方愿继续在经济、金融、文化、教育、卫生等领域同巴方开展合作，以实际行动促进巴勒斯坦实现国家稳定和发展。

马特基拉先生（南非）（以英语发言）：我要与其他人一道感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生和吉沙行动自由法律中心执行主任塔尼亚·哈里女士的通报。我也欢迎观察员国巴勒斯坦观察员和以色列代表今天来到安理厅参加我们的审议。

我谨在今天的发言中谈及以下三个问题：巴勒斯坦土地被有系统地吞并、加沙局势以及和平解决冲突的力量。

关于第一个问题，即巴勒斯坦土地被有系统地吞并，南非谨重申，我们对和平进程以及打破长期谈判僵局的立场坚定不移。在这方面，我们申明，根据两国解决方案以及联合国相关决议和国际框架，包括马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图等，在巴勒斯坦人和以色列人之间实现持久

和平，恢复巴勒斯坦人民的所有合法权利，是实现中东和平与稳定的唯一途径。

不能允许有关方面继续无视这些传遍四方、由来已久的国际构想，特别是规避边界、耶路撒冷地位和难民回归权等最终地位问题。以色列不断宣称要吞并西岸大片地区，修建更多定居点，这进一步破坏了和平前景，是违反国际法的鲜明例子。自1967年以来——即半个多世纪以来——以色列在从巴勒斯坦人民手中夺取的土地上有计划地建造了160多个定居点和前沿定居点。现在，有60多万名以色列人居住在被拆毁的巴勒斯坦房产废墟上建起的定居点中。安理会在通过关于巴勒斯坦局势的第一项决议——即70多年也就是1948年3月的第42（1948）号决议——以及随后的所有相关决议后，一直未能确保这些决议得到执行，也未能采取任何具体行动来处理公然违反这些决议的行为。我现在要问一下其他安理会成员：究竟什么才会迫使安理会采取行动?

我谨提醒安理会，本机构于2016年12月23日一致通过了第2334（2016）号决议。这项决议在第1段中就明确指出，安理会

> “重申，以色列在1967年以来巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷设立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案，并阻碍实现公正、持久和全面的和平”。

不论是在法律上，还是在其他方面，这段文字甚至是这项决议都不存在任何含糊不清之处。

《联合国宪章》第二十五条明确指出

> “联合国会员国同意依《宪章》之规定接受并执行安全理事会之决议。”

所有人都必须清楚，没有一个联合国会员国可以免于承担《联合国宪章》规定的义务。如果我们抛弃《宪章》所载的原则，安理会及其决定将因此而失去效力。有鉴于此，南非一直并将继续坚持要求全面执行第2334（2016）号决议和安理会关于这一问题的所有其他决议，包括要求秘书长就第2334（2016）号决议的执行情况提交书面报告。我们不能一边无视某项安全理事会决议，一边却呼吁全面执行其他决议。

关于我要讲的第二点，南非对最近在加沙开展的行动深感关切。这些行动导致紧张局势加剧，30多名巴勒斯坦人被打死，数百名无辜巴勒斯坦人和以色列人受伤。这些行动长期延续了该地区严峻的安全和人道主义局势。我们欢迎上周在联合国和埃及斡旋下宣布停火。在这方面，我们呼吁双方停止暴力袭击，并呼吁各方开始谈判。此外，南非对被占领土上持续不断的侵犯人权行为感到关切，并重申这种侵权行为只会助长巴勒斯坦人民与以色列人民之间的仇恨。

我要谈的第三个问题涉及和平解决冲突的威力。以色列及其后代的安全不在于吞并巴勒斯坦领土、监禁巴勒斯坦人、修建高耸的混凝土隔离墙和检查站或继续封锁加沙，而在于一个和平、稳定和幸福的邻居，一个拥有主权的独立巴勒斯坦国，其儿童像以色列儿童一样，能够在和平与安全的环境中上学、玩耍、参加礼拜场所活动，并与其以色列朋友在体育活动中一比高低。这可以通过持续对话、谈判和调解，通过双方相互尊重，以及通过妥协和谅解来实现。正如我国已故曼德拉总统1998年在亚西尔·阿拉法特主席访问期间于开普敦举行的一次宴会上所说的那样，

> “我们自己卑微的经验表明，甚至是世人已经认为无法解决的冲突，也可以通过谈判得到解决。经验告诉我们，当以前敌对的双方彼此接触寻找共同点时，这种解决办法就会显现。”

最后，我要说，南非充分致力于确保两国解决方案以及旨在确保两个有生存能力的国家为了该地区所有人民，尤其是以色列人和巴勒斯坦人的共同利益而毗邻共存的商定和平进程成为现实。我们愿

尽自己的一分力量协助各方为其子孙后代找到持久和平。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员的通报和塔尼亚·哈里女士的发言。

令人遗憾的是，实地局势继续恶化。上周我们看到局势再次升级。以色列在加沙开展行动，将巴勒斯坦伊斯兰圣战组织一名高级领导人作为目标。作为回应，有人从加沙向以色列南部和中部发射了火箭弹。值得庆幸的是，由于联合国和埃及的辛勤工作，我们得以防止加沙境内和周围一次最危险的局势升级演变成为全面战争。幸运的是，局势得以稳定，以保障巴勒斯坦平民和以色列平民的生命和安全。但这是实地局势何等动荡的又一个例子。

我们有关中东和平进程政策的基石是通过谈判达成两国解决方案的想法。不幸的是，这一想法继续被一点一点地拆毁，特别是被以色列通过扩建定居点加以拆毁。波兰关于以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居政策的立场是明确的，而且仍未改变。这也是欧洲联盟的立场。通过第2334（2016）号决议就是为了大力重申关于这一问题的国际共识。

我现在来谈加沙局势。加沙局势仍然严峻，继续助长极端主义和激进化，并加剧动荡。我们呼吁各方采取紧急步骤，从根本上改变加沙人道、政治、安全和经济局势，结束封锁政策，确保持续开放对加沙人日常生活至关重要的过境点，同时照顾以色列的正当安全关切。在政治方面，巴勒斯坦内部分裂更加加剧加沙人民的悲惨处境和削弱巴勒斯坦人的民族愿望。我们迫切需要重启巴勒斯坦内部和解进程。每个人都必须致力于支持埃及在这方面所作的努力。我们注意到，阿巴斯总统宣布将举行选举。应尽快确定包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带投票日期。我们呼吁巴勒斯坦所有派别致力于该进程。

对巴勒斯坦人和以色列人来说，唯一的前进道路是谈判达成两国解决方案，实现色列国和一个独立、民主和有生存能力的巴勒斯坦国在和平与安全状态中毗邻共存。我们今天的主要目标应是恢复政治视野，进而恢复有意义的和平进程。

最后，我想简要谈谈联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，该机构仍然是该地区稳定与安全的一个至关重要的贡献者。在这方面，波兰支持对该机构目前任务授权给予技术性延期。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生提交关于巴勒斯坦被占领土局势的报告。我们还要感谢塔尼亚·哈里的通报。

我们遗憾地被迫指出，当我们在本会议厅讨论中东局势时，我们一再不得不谈到，该地区总体局势正在恶化。但是，我们看到，有关方面非但没有响应要求巩固旨在解决长期危机和新危机的国际努力的呼吁，反而采取完全不符合相互妥协和集体行动的逻辑的单方面行动。首先，我指的是对整个地区具有核心意义的问题，即解决巴以冲突的问题。两天前，美国采取了又一个损害关于这个问题的一整套协议的步骤。据宣布，美国当局不再将以色列在西岸建造定居点视为违反国际法。此外，他们强调，这是对实地所谓现实的承认。就我们而言，这种现实是不可接受和非法的。这一举动显然将恶化旨在解决巴以冲突的努力中本已紧张的局势。

该声明内容包括美国政府有关耶路撒冷的决定以及非法承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权的决定，这些决定严重违反国际法，特别是第497（1981）号决议。在这方面，我们要再次申明，戈兰无疑是叙利亚领土，被以色列占领，然后非法吞并。过去几天，以色列加紧了对叙利亚的火箭弹袭击，这同实现该地区局势正常化的努力直接背道而驰。这种行动令人严重担忧和深恶痛绝。我们申明第2334（2016）号决议所反映的原则立场，根据该立场，以色列在1967年以来被占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土上建立定居点没有任何法律

效力，违反了国际法，是达成两国解决方案和实现中东公正、持久与全面和平的主要障碍之一。

对我们来说，国际公认的中东问题解决方案的基础，包括安全理事会相关决议、《阿拉伯和平倡议》和马德里原则，仍然不可动摇。此外，我们和同事们一样，对加沙地带周边局势的升级，以及随之而来的向以色列发射火箭弹和进行报复性炮击的行为感到关切。我们还需要在国际一级积极努力，改善加沙严峻的人道主义局势。

我们比以往更加确信，今天，采取切实步骤使和平进程摆脱危险的僵局已变得绝对重要。首先，促进以色列定居点活动和拆除巴勒斯坦人财产的政策必须终止。俄罗斯将继续以双边和其他形式努力恢复巴勒斯坦人和以色列人之间的直接对话。同大多数同事一样，我们很清楚，解决所有这些螺旋上升的问题的唯一办法是采取协调一致的国际和区域努力，并且联合国及其安全理事会要发挥核心作用。四方的职能已经得到许多安全理事会决议的认可，我们认为四方仍然具有现实作用，现在比以往任何时候都更加需要它们。

上周在第四委员会对关于中东问题的一系列决议草案的表决清楚表明，国际社会越来越支持构成解决基础的各项原则。我们还认为，对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）表现出的支持极其重要。近东救济工程处的活动包括政治层面和人道主义层面，在巴勒斯坦领土和中东国家具有重要的稳定作用。以色列和巴勒斯坦对几十万一神教信徒具有重要的宗教意义，迅速实现这些领土的持久和平符合每个基督徒、穆斯林和犹太人的利益。

最后，我要强调，尚未解决的巴勒斯坦问题，加上整个区域多年来的不稳定，正在普遍增加当地发生抗议和激进事件的可能性。这种局势要求国际社会负责任的成员作出协调一致的努力。第598（1987）号决议指示秘书长就该问题开展工作。越来越迫切需要通过平等对话为该区域的集体安全建立一个可持续机制。俄罗斯在这方面的倡议旨在破解冲突局势并制定信任和控制措施。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢特别协调员姆拉德诺夫所作的关于实地最新情况的重要通报，并感谢塔尼亚·哈里女士提供不同视角。像来到本会议厅的其他人一样，她给我们讲述了遭受苦难的悲伤的真实故事，并提问：在这个问题上我们安理会成员的容忍度还有多大，巴勒斯坦和以色列人民的容忍度还有多大。我们欢迎自上周四以来实行的停火，并敦促各方保持最大限度的克制。考虑到这一点，我想强调一些相关要点。

首先，暴力和挑衅必须停止。我们谴责各种暴力，特别是针对包括妇女和儿童在内的无辜平民的暴力。正如特别协调员姆拉德诺夫提到的那样，应该严肃对待并公正调查以色列轰炸加沙八名平民的事件。占领国对巴勒斯坦平民持续采取挑衅行动和暴力，也让我国代表团感到震惊。报复的恶性循环必须停止。仅上周，加沙地带就有30多人丧生，其中包括一家八口。我们设法避免了另一场灾难；但是我们能指望这种运气多久？

印度尼西亚认识到，国际社会的一些成员可能对巴勒斯坦针对以色列的一些类似行动感到关切。但为公正起见，我们必须结合适当的背景看待这个问题。占领国首先违反国际人道主义法和国际人权法，并且违反行为的严重程度是巴勒斯坦人的行动所无法比拟的，巴勒斯坦人的行动往往是对难以克服的逆境的回应。不必是天才就能理解这种情况。我们只要诚实就行。暴力和挑衅的循环必须终止。我们敦促以色列遵守国际法，特别是国际人道主义法，以及安全理事会相关决议。

第二，因此，必须全面消除冲突的根源。我们绝不能忘记，以色列对巴勒斯坦领土的非法占领是这一长期问题的根源。以色列在被占领土上的非法定居点政策加剧了这一问题，该政策公然无视国际法和国际舆论。我也要提一下美国本周新作的发

言。这一发言无助于本已脆弱的局势并可能导致其进一步恶化。定居点是非法的，公然违反国际法和安全理事会相关决议，包括第2334（2016）号决议。印度尼西亚强烈反对任何怀疑这项政策的企图，该政策无疑构成事实上的吞并，阻碍基于两国解决方案的和平努力。美国不负责任的挑衅性发言只会使冲突更加难以解决，使两国愿景无法实现。我们真诚希望这不是该发言的本意，我们也应该注意到，发言者是四方成员之一。我们敦促国际社会重申定居点的非法性，并重申其继续支持巴勒斯坦人民不可剥夺的自决、建国和独立权利，应在1967年前的边界内，建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

我要说的第三点是必须解决日益恶化的人道主义局势。加沙的人道主义局势出现了急剧恶化。巴勒斯坦人随之而来的绝望和沮丧能够激起愤怒和更严重的侵权行为。因此，必须立即解除对加沙的无理封锁。在西岸，以色列的拆除、强行驱逐、歧视性规划、进出限制、定居点扩张和定居者暴力加剧胁迫性环境，也使巴勒斯坦人越来越脆弱。此外，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）资金短缺，使巴勒斯坦难民的苦难日益深重。印度尼西亚欢迎延长工程处的任务期限，再次呼吁国际社会继续全力支持近东救济工程处的重要工作。

最后，今天早上有人让我闭上眼睛，试着想象加沙的和平。我和马丁·路德·金一样，也有一个梦想。我梦想有一天巴勒斯坦和以色列的孩子可以在操场上一起玩耍。但是，这个梦想似乎很难实现，仅仅是因为我们仍然让报复的恶性循环继续下去，因为定居者仍在继续殖民，因为各国的发言和采取的行动违反国际法和安全理事会各项决议。我梦想有一天我们会达成两国解决方案。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢姆拉德诺夫先生和哈里女士所作的通报。

以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点政策违反国际法，特别是国际人道主义法，包括《日内瓦第四公约》，并且违反安全理事会各项决议。殖民也推动加剧当地的紧张局势，破坏两国解决方案的可能性。正如第2334（2016）号决议所重申的那样，它破坏以色列人和巴勒斯坦人之间持久和平的前景。西岸和东耶路撒冷现有将近65万名定居者，我们已接近无可挽回的地步。

因此，法国谴责在西岸建造2342套住房的决定，并谴责在伯利恒附近修建基础设施，因为这样做破坏了未来巴勒斯坦国领土的毗连性。除了此类决定之外，6月中旬至9月中旬，西岸和东耶路撒冷的定居点还在继续建造3000套住房，上一季度又扩建了6000套住房。自今年年初以来，决定修建的定居点房屋总数已经高于2018年。因此，法国呼吁以色列当局停止此类举措以及所有可能危害两国解决方案的举措。在这方面，我们将特别注意到秘书长2019年下一份报告中关于第2334（2016）号决议执行情况的信息。

我们对可能会鼓励建设更多定居点的所有决定都表示遗憾。遵守国际法不容讨价还价，它对每个人都有约束力。破坏这一原则会削弱整个国际体系。不能由某个国家来决定什么是合法的。定居点的合法性问题不能逐案处理。

我还要回头谈谈当地的最新事态发展，特别是上周加沙局势的危险升级。法国强烈谴责从加沙地带向以色列境内人口稠密地区发射450多枚火箭。在这方面，我谨重申，法国认为以色列的安全现在而且永远都不容谈判。任何蓄意针对平民人口和基础设施的袭击也都是违反国际人道主义法的行为。此外，我们注意到以色列军队宣布就11月14日对代尔巴拉的空袭中有包括五名儿童在内的八名巴勒斯坦平民死亡一事进行内部调查。我们呼吁以透明的方式完成这项调查以及以色列2018年4月份宣布的调查，然后采取与局势的严重性相称的措施。

我们呼吁各方力行克制，遵守在特别协调员主持下达成的停火协议。除了迫切需要停止敌对行动之外，还须解除封锁，为以色列提供可靠的安全保证，并让巴勒斯坦权力机构重返加沙，否则加沙就不会有持久的稳定。

只有恢复巴勒斯坦内部和解进程，巴勒斯坦权力机构才能够在加沙充分行使权力，该进程必须包括在巴勒斯坦全境，包括加沙和东耶路撒冷，举行可信选举。我们饶有兴趣地注意到阿巴斯总统承诺在不久的将来举行选举以及为此开展的准备工作。我们鼓励巴勒斯坦领导人确保选举的进行，我们随时准备在这条道路上给予其支持。

在西岸和东耶路撒冷局势仍然令人担忧的情况下，我重申法国对尊重言论自由和保护记者的承诺。我们还呼吁以色列当局重新考虑经以色列最高法院确认的、撤销人权观察组织以色列和巴勒斯坦事务主任居留证的决定。

最后，我谨重申法国对两国解决方案的坚定支持。在有人对这种解决方案的前景提出质疑的时候，我们比任何时候都更需要重申，只有基于国际商定框架的解决方案才有可能满足以色列人和巴勒斯坦人的愿望，并实现该地区持久和平。该方案必须允许在基于1967年边界所划定的安全和国际公认边界内，建立一个与以色列和平与安全共处的巴勒斯坦国，允许耶路撒冷成为两国首都。任何偏离国际商定框架的和平计划都注定要失败。法国是以巴双方的朋友，随时准备鼓励他们在此基础上恢复对话。

在实现持久和平从而使巴勒斯坦难民问题得到公正、现实和可持续的解决之前，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的作用仍将至关重要。大多数会员国在大会上要求将工程处任期延长三年，法国对此表示欢迎。我们将对原子能机构能否执行任务和继续开展活动，特别是在东耶路撒冷执行任务和开展活动保持关注。

我们将与欧洲伙伴一道，继续密切跟踪局势，倡导建立基于国际法的秩序。安理会还有责任确保遵守国际法和国际社会商定的框架。法国将确保做到这一点。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议。我们感谢姆拉德诺夫先生和哈里女士的详细通报。

秘鲁深切关注巴勒斯坦局势的发展。我们对敌对行为持续不断以及和平进程陷入令人无法接受和不可持续的僵局感到遗憾。加沙局势再度升级及其造成的死伤令我们尤感震惊。秘鲁谴责哈马斯等极端主义团体对以色列领土的肆意袭击，也谴责以色列对巴勒斯坦人民采取的过当行动。

在此情况下，我们敦促直接当事方停止、调查并惩处一切侵犯人权和违反国际人道主义法的行为、所有恐怖主义行为以及对平民的一切袭击。我们必须朝着这个方向迈出具体步伐。

我们还感到遗憾的是，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的定居点不断扩大，而且制定了旨在赋予其合法地位的立法。这种定居政策与拆毁房屋和驱逐居民行为的增加以及针对以色列定居者的暴力事件的增加密切相关，以色列定居者在一些情况下被视为施害者，在另一些情况下则被视为受害者。

我们关切地注意到，关于这种非法行为的单方面声明可能会进一步损害巴勒斯坦国的领土完整和实现两国解决方案的日趋渺茫的前景。必须遵守具有约束力的安理会有关决议，包括第2334（2016）号决议，停止此类做法。

为此，我们强调迫切需要结束对加沙地带的封锁。这包括巴勒斯坦权力机构事先恢复对该地区的控制，并为以色列提供必要的安全保证。我们还认为，必须将人道主义援助与为青年提供希望和机会的发展计划协调起来。

我们还必须重申，有必要向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供稳定和可预测的资金，并

为此动员国际社会，特别是资源最多的国家以及致力于地区和平与稳定的国家的支持。

在当前脆弱形势下，我们认为安理会必须明确表态，要求当事方慎重行事，防止进一步升级，并支持恢复有意义的对话，从而实现唯一可行的解决方案——两个国家并存，并拥有安全且相互认可的边界。

奥泰比先生（科威特）：首先，我们要感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生介绍被占领巴勒斯坦领土最近的事态发展情况。我们还感谢哈里女士的通报。我们重申充分支持姆拉德诺夫先生为缓和局势和防止冲突所作的努力，特别是鉴于以色列最近针对加沙地带的挑衅、炮击和袭击。我们坚决谴责造成数十名无辜巴勒斯坦人伤亡的这些袭击。我们赞扬埃及为促进停火和阻止以色列对巴勒斯坦平民和基础设施的攻击所作的努力。

上周五，在第四委员会，170个会员国投票决定将联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的任务期限再延长三年。国际社会由此发出了一个明确和坚定的信息，强调近东救济工程处的作用及其向约旦、黎巴嫩、叙利亚和被占领巴勒斯坦领土约550万巴勒斯坦难民提供基本服务的重要性，尽管某些方面试图改变近东救济工程处自1949年根据大会第302（IV）号决议成立以来一直保持的坚定立场，但近东救济工程处一直在发挥其作用。我们感到自豪的是，我国是近东救济工程处的主要伙伴之一。仅在过去五年，我们就自愿捐助1.18亿美元，为之提供支持。

因此，我们认为，巴勒斯坦难民问题是巴勒斯坦问题的实质。因而，我们安全理事会负有特殊责任，根据具有国际合法性的相关决议，特别是1948年大会第194（III）号决议，维护几代巴勒斯坦难民及其后代返回其流离失所家园的不可剥夺权利。作为占领国，以色列在法律、政治和道义上对造成巴勒斯坦难民问题并使之长期存在负有责任。我们反对任何一方企图通过重新安置巴勒斯坦难民来否认难民回返权利或歪曲难民问题，企图解散近东救济工程处或停止为其供资，或企图通过重新界定巴勒斯坦难民的法律地位来剥夺其后代的回返权利。

我们还呼吁给予巴勒斯坦人有尊严的生活水平和行动自由，同时保持他们的难民地位，直到他们能够行使回返和获得赔偿的权利。我们感谢近东救济工程处前主任专员皮埃尔·克朗恩布尔在其任期内所作的努力，同时赞扬坚定的巴勒斯坦人民在自己的土地上呈现出复原力。我们重申充分支持他们的合法权利，即在面对以色列旨在加强其占领和破坏任何真正和平机会的攻击时，通过捍卫自己的圣地和土地以及不可剥夺的权利，来抵抗以色列的占领，反对任意逮捕、拆毁和没收建筑物、继续封锁加沙地带、以及攻击穆斯林和基督教圣地的行动，并抗击企图改变耶路撒冷历史地位和人口构成、过度建造新定居点和扩大现有定居点、以及迫使巴勒斯坦难民流离失所的行为，所有这些都是严重违反国际法和国际人道主义法的行为。在这方面，我们重申反对任何企图使以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上各种形式非法扩张主义定居点政策合法化的做法。正如我们所说，这是公然违反国际法和安全理事会相关决议，特别是第2334（2016）号决议。这是和平的障碍。我们要重申，以色列定居点是一项无效的活动，绝不构成可以接受的既成事实。

最后，正如我在发言一开始时所说，大多数会员国发出的强烈信息及其支持巴勒斯坦人民及其行使不可剥夺权利的坚定立场体现出巴勒斯坦问题对全世界数百万人的特殊重要性。正如我们最近在大会一般性辩论期间从大多数国家元首和政府首脑那里看到和听到的那样，全世界都认同巴勒斯坦问题的关键重要性，并认为必须确保以两国解决方案为基础，持久、公正和全面地解决巴勒斯坦问题。阿拉伯-以色列冲突的解决应当基于具有国际合法性的各项决议和国际法以及《阿拉伯和平倡议》及其所有内容，和平倡议中呼吁以色列彻底结束其自1967年6月以来占领的所有阿拉伯领土，包括东耶路撒

冷，这样才能与以色列实现全面和平并实现关系正常化。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先，我谨表示，我国代表团赞赏并感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生所作内容丰富的通报、以及他及其团队在中东所作值得赞扬和不懈的努力。我们还赞扬吉沙行动自由法律中心执行主任塔尼亚·哈里女士的宝贵和建设性贡献。

今天的会议再次审查中东局势，包括巴勒斯坦问题，这是非常及时的。在过去一周里，以色列国防军和加沙的巴勒斯坦民兵再次相互进行激烈的攻击，造成数人伤亡和大量物质损失。这些持续不断的冲突正在危及儿童，正如比利时代表所指出的那样，值此《儿童权利公约》三十周年之际，大会堂里正在纪念儿童的权利。妇女与双方平民一直是这场冲突中的最脆弱群体，他们也处在危险之中。我们认为，只要加沙仍然是以色列和巴勒斯坦之间持续紧张局势的中心，任何改善加沙200万居民日益恶化的经济和社会状况的努力都不会提高其长期来的可怕生活水平。

因此，我们敦促加沙的所有武装团体停止挑衅和攻击。同样，以色列应当尊重国际法，并把握其应对措施的尺度，以免对一般平民造成伤害。致命的战争武器不应用来针对没有参与冲突战斗的平民所居住的地区。在发生抗议或示威时，驻扎在被占领巴勒斯坦领土上的以色列部队应当尊重并确保双方公民的安全，同时，只要示威的是平民，就像在加沙的情况一样，就应当铭记抗议权是一项历史性的民主权利。

我们不能让以色列人和巴勒斯坦人听天由命。正因如此，我国代表团敦促安全理事会和国际社会保持团结，以更具人性的方式开展工作，以期最终政治解决冲突，这样做符合巴勒斯坦人和以色列人的利益，这是中东和全世界所有其他国家人民都如此热切期望的解决办法。我们感到遗憾的是，在这一问题上曾给全世界带来希望的那些历史性时刻都已被遗忘。然而，我们认为，仍然有必要而且迫切需要继续协调各种努力，以便找到一种谈判方式，鼓励各方回到谈判桌上来，处理所有悬而未决的问题。我们认为，当务之急是继续支持埃及和联合国旨在实现巴勒斯坦内部和解的调解努力。现在，巴勒斯坦领导人应作出让步，寻求达成真正明确的协议，以保障他们的政治团结，从而使他们能够共同努力造福自己的民众。这种协议还将涉及巴勒斯坦民族权力机构返回加沙地带。

在结束发言之前，我谨表示，我国政府对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的不懈努力感到满意，并鼓励国际社会继续提供该机构维持和加强其工作所需的资助。赤道几内亚根据我们对《联合国宪章》的承诺，谨重申如下立场：我们承认大会和安全理事会的相关决议，尤其是第242（1967）号决议，以及“阿拉伯和平倡议”、马德里原则、中东问题四方机制路线图等文书，我们认为巴勒斯坦人的历史诉求和以色列的和平存在是公正的。因此，我们重申支持以1967年边界为基础、由双方谈判商定耶路撒冷定都事宜、保障两国安全与和平地共处并与该地区其他国家和谐相处的两国解决方案。

主席（以英语发言）：我现在谨以我国代表的身份发言。

我要再次感谢姆拉德诺夫先生的通报，并感谢他的团队在我们听到显然非常艰难的实地环境中开展的工作。我仔细注意到他对目前局势的描述。鉴于最近数月我们在加沙看到的危机和困难的数量，我知道他并非轻率作出这一描述。我将在适当时候回到这个话题。

如其他人所做的那样，我想首先强调，联合王国在定居点问题上的立场没有改变。根据国际法，这些定居点是非法的，是和平的障碍，威胁到两国解决方案的实际可行性。反映联合王国立场的是，我们不仅支持第2334（2016）号决议，而且还支持确认这些定居点缺乏法律效力的以往各项决议，例

如第465（1980）号决议。10月10日，我们还谴责提出在西岸各地建造2000多个住房单元的计划的行为，并呼吁停止这种适得其反的行动。

具体谈到加沙，我谨感谢哈里女士的通报以及她就进出问题提出的见解。我们非常重视这个问题。我认为，这一局势最重要的方面是11月12日开始在加沙出现的敌对行动升级，我们非常关切这一情况。我们欢迎以色列与巴勒斯坦伊斯兰圣战组织之间达成的停火。我们同其他人一样感谢埃及和联合国的调解努力。

我谨强调，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织针对平民的不分青红皂白的袭击是完全不可接受的。我们对有人丧生感到遗憾，并敦促各方遵守停火安排。从长远看，我们鼓励各行为体提出可持续的建议，以解决加沙的哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和其他武装分子对以色列安全构成的威胁。哈马斯的暴政正在给加沙人民和以色列人民造成可怕的后果。

我谨捡起哈里女士的通报提到的通行和进出受到限制的问题，并指出，这些限制制约了出口，影响到巴勒斯坦经济，造成了低增长和日益增多的失业。我们期望以色列对巴勒斯坦从业者和以色列从业者一视同仁。

我还要同其他发言者一道重申，我们对双向拆毁行动和暴力事件感到关切。我还要借此机会同其他人一道表示，以色列的安全绝对是我们的首要任务。我谴责向以色列发射导弹的行为。然而，只要破坏稳定的情况和暴力继续，就很难找到出路。

我们对定居者暴力的加剧仍然感到关切。我们欢迎努力推动所有巴勒斯坦人进行真正和民主的民族选举。我同意一些发言者的说法，即这种选举对于建立有生存能力和拥有主权的巴勒斯坦国至关重要。为此，我们呼吁巴勒斯坦所有派别寻求共同点，共同努力，走通往民主的积极道路，全面造福巴勒斯坦人民。

我还要着重呼吁在巴勒斯坦被占领土上给予媒体更大的自由，包括修订相关立法。我们对拉马拉地方法院10月17日的裁决感到关切，该法院下令封锁50个巴勒斯坦阿拉伯文网站。我们认为，这是实地正在发生的情况一个重要的部分。

最后，我谨同其他人一道指出两国解决方案的重要性，以及巴勒斯坦和以色列作为平等主权国家在和平与相互尊重的情况下毗邻共处的重要性。安全当然是其中一个绝对至关重要的组成部分。

我恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，请允许我祝贺你和贵国代表团担任安理会本月主席。我们深信，凭借你的智慧，你将领导安理会的工作取得圆满成功。

我还要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生和“吉沙”执行主任塔尼亚·哈里女士的全面通报以及他们对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土目前棘手局势的所有方面作出的评估。

在今天举行本次会议之际，美国政府继续攻击巴勒斯坦人民对其领土的固有权利。美国政府继续剥夺巴勒斯坦人民自决、自由和独立的权利。美国政府就以色列非法定居点问题发表了又一次非法声明，妄图扼杀我们地区及其人民实现和平、安全与稳定的任何机会。我们强烈反对和谴责这样一项非法和不负责任的声明。我们认为，它在法律、政治、历史和道德上都是无效的，没有任何价值。除此之外，美国政府还采取了一系列挑衅性和不负责任的措施，首先是声称耶路撒冷是“以色列的首都”，不断攻击巴勒斯坦难民及其返回家园的权利，企图制止联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作，以及承认所谓的以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权。

国际社会反对和拒绝所有这些政策，这些政策在安理会这里也遭到了反对，包括遭到安理会一些成员的反对，在本次会议之前，这些成员向

新闻界发表了谈话。我们深信，国际社会，尤其是安理会，将会立场坚定，坚决反对美国这一最新声明，正如它曾经反对以往各项声明那样。所有此类声明均违反国际法、《联合国宪章》和联合国相关决议。它们不会影响包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的法律和政治局势，也不会给予以色列在我国领土上的殖民政策以任何合法性，包括其吞并政策和非法定居点。只会影响美国的地位、形象和公信力，或者国际社会对它们的看法。本届美国政府继续丧失作为和平调解人的资格，采用双重标准，并且继续以牺牲我们的自决权为代价加深对以色列占领的偏向。

今天，无法相信美国的声音是支持和平的声音。显然，这是煽动他人反对巴勒斯坦人民并鼓励以色列继续非法吞并我们的领土和系统性侵犯我们的权利的声音。我们的土地不是美国可以用来满足内塔尼亚胡野心的礼物，我们人民的鲜血也不是用作以色列选举谈判筹码的货币。

在关于这一问题的第242（1967）号至第2334（2016）号决议中，安全理事会重申不允许以武力夺取他人的土地。这是第二次世界大战结束以来一直在执行的一项国际法基本原则。安理会还申明以色列在包括巴勒斯坦领土在内的被占领阿拉伯领土上修建定居点是非法的，并声称吞并耶路撒冷属于非法行为。安理会通过这些决议是要根据其任务授权努力实现国际和平与安全。我们重申，根据联合国有关决议和国际法院对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果发表的咨询意见（见A/ES-10/273），作为殖民主义的一种形式，定居点是非法的。这些定居点违反了《联合国宪章》，公然违反了《日内瓦第四公约》，是《罗马规约》规定的一种战争罪行为。因此，任何试图改变这一现实的企图都注定会失败，任何人，无论多么强大，都不能根据异想天开或幻想来改变国际法。

在这方面，我谨借此机会感谢所有对维护国际合法性表示支持并致力于在公正与和平解决的职权范围的基础上达成国际共识的国家、政府、组织和安理会成员。他们重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上修建的定居点公然违反国际法，是根据以1967年边界为基础的两国方案结束以色列占领和实现和平的主要障碍。

在联合国，每个国家都可以通过支持我们不可剥夺的权利和拒绝承认以色列非法做法和政策的方式，包括那些旨在改变耶路撒冷地位和特征或改变1967年前边界的做法和政策，为实现和平做出贡献。它们可以通过以下方式支持我们：不为非法定居点活动提供援助和支持；区别对待相关交易涉及到的以色列领土和自1967年以来被占领的巴勒斯坦领土；以及确保追究责任和结束有罪不罚现象，这是实现正义、和平与安全的主要障碍之一。

我们要警惕美国政府的逻辑，美国政府认为国际法是和平的障碍，试图为以色列的罪行辩护，并认为它可以将其意愿作为一个将要接受的事实强加给国际社会。不能有一项适用于我们所有人的国际法，同时另有一项由美国政府发明并为迎合以色列的殖民贪婪以及原谅其罪行量身定制的国际法。我们都知道的国际法不会允许采取双重标准，也不会允许欺凌。它应该毫无例外地适用于包括以色列和美国在内的每一个国家。

我们知道的国际法不会原谅以色列对加沙地带的封锁。不会阻止其平民拥有哪怕一点点的生命和希望。不会原谅以色列对萨瓦尔卡斯家的空袭导致这个家庭里的五个小孩遇难。国际法不会原谅当一个小女孩睡觉时希望第二天早上能够庆祝她的十岁生日，但醒来后不得不参加她父母的葬礼。不会原谅在希伯伦杀害一名出去为家人购买食物却再也没有回来的男子。不会原谅以色列扣留烈士遗体的行为以及为他们的父母带来的痛苦。不会原谅一名狙击手在一名新闻摄影师记录以色列占领者的侵犯行为时向他的左眼开枪。士兵们认为杀害证人能够掩盖他们的罪行，但这只会揭露他们的暴行以及引起对他们的谴责。

国际法不会原谅对女孩和男孩的伏击和任意逮捕。也不会原谅他们在以色列监狱和拘留中心实施的酷刑行为。不会原谅对城市、城镇和难民营的军事入侵，也会不原谅在担心孩子命运的母亲心中播下恐怖的种子。国际法不会原谅强迫流离失所、拆毁房屋和财产以及让它们的所有者流离失所。国际法不会原谅以色列定居者的暴乱和恐怖主义行为，不会原谅他们对巴勒斯坦自然资源的掠夺以及焚烧田地和橄榄树的行为。国际法不会原谅人们被迫在军队检查站长时间等待的事实。不会原谅扩大西岸定居点以及对耶路撒冷的种族主义吞并，也不会原谅在尊贵禁地的挑衅行为以及对圣龛教堂非法征税。

国际法不会原谅对这些事情保持沉默。巴勒斯坦人民及其领导人不会向政治讹诈屈服。我们将继续采取一切可能的措施，在法律和政治上反对我们正在看到的种族主义政策和不人道的做法，以兑现我们对国内外巴勒斯坦人民、他们的历史牺牲以及对捍卫我们的权利和国家地位的承诺，包括我们在自己热爱的巴勒斯坦家园享有自由、安全和尊严的权利。正如我们的一位著名诗人曾经说过的那样，

> “如果有一天一个民族渴望活下去，那么命运就会响应他们的召唤。然后，他们的夜色将会逐渐淡去，他们的锁链将会断裂和掉落。”

主席（*以英语发言*）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（*以英语发言*）：两天前，美国通过一项重要政策，纠正了一项历史错误。我们感谢美国政府明确驳斥声称根据国际法，犹地亚和撒马利亚的以色列社区根本为非法的错误主张与历史谎言。今天早些时候，我曾高兴地与美国的克拉夫特大使交谈，她在拉美旅行的同时致电表示，她继续支持以色列。

我们看到在识别本地区真正和平障碍方面存在的虚伪，期待对此做出反击。我们希望国际社会其它成员将表现出勇气，不带偏见地审视美国的政策。犹地亚和撒马利亚是犹太人家园不可分割的一部分。这不是某种近期动态或者主张，而是永远不会被再次否认的历史真相。美国宣布的政策再次确认，第2334（2016）号决议含有政治动机，导致冲突旷日持久。

安全理事会成员多次像今天所做的那样声称，犹地亚和撒马利亚的犹太社区阻碍了冲突的解决。一些欧洲国家对蓬佩奥国务卿宣布的消息做出巴甫洛夫条件反射式的回应，这只会进一步拖延冲突的结束。历史教导我们，这些主张是没有根据的。请允许我明确一点—犹太社区不是和平的障碍。以色列已多次明确这一点，不只是用语言，而且也用行动。我们与埃及和约旦的和平协议证明，当对方是伙伴时，我们愿意与之谈判，并为实现和平做出巨大努力。

2005年，以色列曾单方面决定离开加沙地带。尽管它享有对这片土地的权利，以色列仍做出这个艰难的决定，因为我们认为，这将有助于结束冲突。然而，该决定得到的回应却是恐怖与暴力。上周，我们再次看到向平民发射火箭弹，多达约400枚火箭弹。2009年，奥巴马总统曾请内塔尼亚胡总理冻结在犹地亚和撒马利亚的建房，内塔尼亚胡总理表现出务实精神，冻结建房10个月。以色列再次表现出为实现和平而妥协的意愿。不必说，此举得到的回应是另一方的再次拒绝。

历史清楚证明，以色列不仅在努力实现和平，而且还一再证明，犹地亚和撒马利亚的犹太社区不是实现和平的障碍。那么，为什么安理会的一些成员执意重复这句口头禅：犹太社区—他们称之为定居点—是和平的障碍呢？也许，这与向双方强加某种解决方案的政治图谋和意愿有关？否则，国际社会为什么拒绝承认真正的和平障碍？

与无端声称犹太社区阻碍和平相反，我们要想达成协议，就必须扫除两个真正的重大和平障碍。今天我们在这里没有听到有人提及这些障碍。

第一个障碍是巴勒斯坦权力机构煽动反以色列和犹太人的行为。整整一代人在学校受到的教育是以色列国无权存在，儿童受到的教育是崇拜那些杀害无辜民众却被奉为英雄的烈士，而教师则把犹太人妖魔化，这些才是真正的和平障碍。煽动阻碍和平，但是我们没有听到安理会所有成员这样说，因为这样做把罪责归咎于巴勒斯坦权力机构而不是以色列。

第二个真正的和平障碍是安理会在谈判尚未启动之前就试图决定其结果。国际社会的太多成员习惯于试图改变未来谈判的起始点。这样做也许是出于对尚未达成冲突解决的沮丧。

国际社会试图解决政治冲突所用的法律工具值得怀疑。这种行为的例子很多。在多项得到国际认可的协议中，以色列和巴勒斯坦权力机构商定—双方签署了该协议—将对未来的边界进行直接的双边谈判。尽管今天我在会议厅里听到某些有违该事实的说法，我们确实达成了那些协议。国际社会的一些成员决定脱离双方达成的明文协议，而增加几项先决条件。

几分钟前，我们听到一些安理会成员说，未来的边界将基于所谓的1967年的边界进行谈判。1949年4月以色列同约旦之间的《全面停战协定》明确指出，分界线的确立只是为了军事目的，并且如该《协定》第六条所指出的那样，“不妨碍今后的领土解决办法或边界线”。这是1949年我们与约旦人之间签订的。增加这样一项前提是企图在谈判开始之前就决定其结果。同样—这也解释了为什么国际社会的一些成员坚持声称，犹地亚和撒马利亚的犹太社区阻碍和平，尽管他们非常清楚我刚才提到的内容—这种声称的目的是，在双方—或者说实际上是一方—甚至同意进行谈判之前，就试图决定这些社区在未来协议中的命运。

就在上周，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的任期得到延长。近东救济工程处维持难民的身份，在学校进行并不存在的返回权的说教。国际社会为什么选择保持民众的难民身份？为什么一个身为另一国、如联合王国或美国公民的人仍被近东救济工程处视为难民？唯一可能的解释是，这是一种企图决定冲突解决办法的做法。

此外，邀请那些在以色列民主和言论自由的旗帜下歪曲现实的以色列组织来到安理会—这不是第一次，是一种企图强化一边倒言论的做法。这样做不利于谈判的前景，而只是确保谈判不会在不久的将来进行。

美国本周宣布的消息与国际社会其它方面所说的恰恰相反。美国说，我们不能为双方决定解决方案将是什么样子，只有双方自己才能做出该决定。一种说法是，我们不会宣布犹地亚和撒马利亚的所有犹太社区为非法，我们将让双方来决定其未来的命运；另一种说法是，我们将宣布这些社区是非法的，未来只可能有一种结果；这两者之间有着关键的区别。如果安全理事会知道得更多，我们为什么还要谈判？美国不是在试图滥用国际法以便给冲突强加一种结果，而是美国明白，结果只能来自于谈判。该想法得到一名美国官员的呼应，他说，宣布的消息将为未来的会谈创造适当的公平赛场。

当国际社会试图强加某种解决方案时，其结果将恰恰相反。当巴勒斯坦人看到有人为他们出头时，他们为什么要同意来到谈判桌前，不得不做出妥协与我们交谈？我想问我的同事比利时和法国大使，他们在过去一年或过去四年里与曼苏尔先生见过多少次？过去四年里，曼苏尔先生与以色列代表团见过多少次？过去四年里，阿巴斯主席与内塔尼亚胡总理见过多少次？

国际社会或许认为，它是在帮助巴勒斯坦人，但事实并非如此。它只是让我们真正坐下来直接谈判的那一天迟迟不能到来。国际社会的行动正在拖延谈判，这显然起到了适得其反的作用。

一些欧洲国家对巴勒斯坦人的自发支持导致了一场始于纽约、止于拉马拉的宣传运动。如果它们

真的想要帮忙，就必须改变办法，因为它们的批评阻碍了直接谈判。如果国际社会想要结束冲突，就必须将其重点从试图决定谈判结果转到鼓励开展谈判。美国在这方面发挥了重要作用，我们认为，我们地区的阿拉伯国家通过其影响力，也可以为让双方坐到谈判桌前发挥重要作用。

正如我们过去多次表明，以色列非常愿意谈判。但是，为了让巴勒斯坦人来到谈判桌前，国际社会必须停止强求我们谈出结果。相反，它们必须迫使巴勒斯坦人无条件出席——只要出席就够了。政治冲突永远不会有法律解决办法。唯一的解决办法就是经谈判得出的办法。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了，但是一些同事要求进行磋商，所以我请安理会成员进行磋商，继续我们关于这个问题的讨论。

中午12时20分散会。